



El redondeo cambiario que benefició a Odebrecht

## Descripción

El 2008-2009 no se puede saber, si se ventila, se cae el proyecto Tocoma, le advertió un ingeniero a otro en medio de la urgencia de adelantar los trabajos, una vez más, de la central hidroeléctrica Manuel Piar, en Tocomá, estado de Bolívar, en la rica Guayana venezolana. Era 2014 y los auditores internos de Corpoelec, el holding eléctrico del Estado venezolano, ya tenían meses revisando las facturas de la obra entre ellas, muchas emitidas por la brasileña Odebrecht para encontrar las razones de su atraso y la gran escalada de su costo.

En Ciudad Guayana, la capital industrial y comercial de la región, el 2008-2009 era un secreto a voces. Ingenieros, técnicos, administradores, sindicalistas y abogados que trabajaron allí sabían que las facturaciones en bolívares se habían dolarizado a través de ese mecanismo que contravenía el control de cambio y el contrato inicial.





*armando.info*



La conversi3n permiti3 facturar cerca de 1.000 millones de d3lares no contemplados inicialmente en el contrato, indic3 una fuente. 2Tocoma fue, al menos entre 2009 y 2014, una gran caja chica2, dijo un ingeniero que trabaj3 en la represa. Fue negocio para muchos. El costo inicial de Tocoma se calcul3 en 3.900 millones de d3lares. Siete a±os despu3s, en 2014, Venezuela habA pagado casi 10.000 millones de d3lares, en parte con cr3ditos de la Corporaci3n Andina de Fomento (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). 2¿Qu3 sucedi3?

Fuentes consultadas indican que su costo inicial se había incrementado por la inflación rampante, las modificaciones constantes exigidas por Corpoelec y los sobrepagos marcados por los contratistas. Pero sobre todo por una "ventaja comparativa" que Venezuela ofrecía a empresarios foráneos y nacionales en relación al mundo, la que engeñó más que el oro de Guayana: el control de cambio, que dio pie al secreto en que hurgó la auditoría de Corpoelec.

## Más que ingeniería: prestidigitación financiera

La central hidroeléctrica de Tocoma, iniciada en 2007, prevista para funcionar a partir de 2012, fue ejecutada mayormente por Odebrecht. Por sus dimensiones y costo, fue uno de los proyectos de infraestructura hidroeléctrica más grandes del país y de América Latina, comparable en costos y magnitud con la ampliación del canal de Panamá. Millón y medio de metros cúbicos de concreto fueron vaciados en el lugar.

Donde debían estar diez turbinas generadoras de electricidad, funcionan bombas de achique

Hoy la mole se deteriora día a día, y en las bvedas donde debían estar diez turbinas generadoras de electricidad, funcionan bombas de achique para que las aguas del bajo río Caron no inunden los pocos sistemas eléctricos instalados, por algunas fisuras en sus muros.

En paralelo, se sabe que la Fiscalía investiga en silencio las irregularidades de Odebrecht en el país y el Gobierno negocia el cierre del proyecto con los contratistas. Aunque fueron interpeladas por la Asamblea Nacional, ninguna explicó las razones de la parálisis, ni la contratista de la obra civil, el consorcio OIV (conformado por Odebrecht de Brasil, Impregio de Italia y Vinccler de Venezuela), ni la de la obra electromecánica, la argentina Impsa (del aporreado grupo Pescarmona). Tampoco respondieron un cuestionario enviado para incluir respuestas en este reportaje

Entre 2007 y 2012 Venezuela estaba en pleno boom petrolero. Los planes originales de ingeniería para la obra fueron modificados por el gobierno, que empezó a exigir insumos más costosos, aumentar la nómina de obreros sin miramientos (de 2.000 a 10.000) y forzar su inauguración por trechos, por motivos políticos. Las nuevas exigencias aumentaron a lo menos el costo de la obra.

Corpoelec por razones no aclaradas comenzó a retrasar los pagos a los contratistas, que por contrato debían hacerse en dólares y dólares, según fuera el componente a pagar. Las empresas privadas se enfrentaron al incremento de los precios en dólares para sueldos y productos y al inicio de una escasez de insumos industriales que se debían comprar en el país. Ni cemento ni cabilla podían comprarse en el país, recuerda un ex ingeniero de la obra. Tampoco se conseguían repuestos, recuerda otro.

Es 2010. En una reunión entre OIV liderada por Odebrecht y Corpoelec se discute cómo afectan los constantes cambios al contrato y la exigencia de nuevos materiales y componentes. El consorcio expone un reclamo al gobierno: Los precios iniciales no me dan, el control cambiario me limita, cobro poco en dólares y mucho en dólares, estoy gastando más dólares de lo normal con

---

tus nuevas exigenciasâ•, es la línea argumental de los contratistas.

El objetivo era aumentar el pago en dólares (baratos), y bajar el componente a saldar en bolívares

La solución vino en forma de porcentaje: 80-20. El objetivo era aumentar el pago en dólares (baratos), y bajar el componente a saldar en bolívares. Funcionó así, entre 2010 y 2014. Corpoelec tomaba el monto de la factura de OIV en dólares y lo convertía en bolívares a la tasa de cambio preferencial (4,30). Luego se sumaba a la factura en bolívares. El total se desglosaba en dos partes, 80% y 20%. El primer monto se reconvert a en dólares (a tasa preferencial), y el segundo se mantenía en bolívares. Así, una factura de 2,3 millardos de bolívares y 18,8 millones de dólares se convertía en una de 491 millones de bolívares y 456,9 millones de dólares. â•?Fueron más de 1.000 facturas que pasaron as â•, relata el ingeniero de Odebrecht.

Este esquema 80-20 qued  firmado entre las partes en el Addendum 4A del contrato, según fuentes consultadas, durante la gestión del entonces ministro de Energía Eléctrica Al  Rodríguez Araque. Una consulta por correo electrónico al ahora embajador en Cuba no fue respondida para la fecha de publicación de este artículo. â•?El Addendum 4A, existe y lo contempla. Las cuentas en Tocoma no cuadran gracias a estoâ•, dice un ingeniero de Odebrecht.

En 2014, una junta interventora de Corpoelec elaboró una presentación recomendó apresurar la obra donde reconoce la existencia del mecanismo 80-20, Además, recomiendan terminar la obra porque " El cierre técnico del Proyecto y su retraso puede ser usado por operadores políticos de Oposición para desprestigiar al Gobierno Bolivariano". [PRESENTACIÓN TOCOMA A JUNTA INTERVENTORIA 11-03-14 R3](#) by [ArmandoInfo](#) on Scribd

Entre la gerencia media y los ingenieros del proyecto de Corpoelec hubo malestar. â•?Todo el mundo sabía que eso permitiría más roboâ•, recuerda otro ingeniero. â•?Pero arriba se dijo que se firmaba. Corpoelec tenía a Chávez presionando encima, había elecciones y mucho dineroâ•. El personal contratado tem a por sus trabajos si trascendía esta anti ley de Pareto.

Por ese ardid OIV cobró y Corpoelec pagó escalatorias (aumentos de precios), bonificaciones (por cumplir fechas de culminación de trabajo) y valuaciones. â•?Más de mil facturas se pagaron as â•, reitera uno de los actuales trabajadores. El daño patrimonial fue calculado, a lo interno. â•?Por esa vía se pagaron 1.000 millones de dólares, buena parte en comisiones para la gerencia del proyecto de Tocomaâ•, agregó.

â•?Por esa vía se pagaron 1.000 millones de dólares, buena parte en comisiones para la gerencia del proyecto de Tocomaâ•

Ingenieros â??algunos todavÃa activos en Corpoelec, otros ya fuera de ellaâ?? no dejan de mostrar su asombro de que Tocomá haya costado casi el doble de la ampliación del canal de Panamá (5,4 mil millones de dólares), o casi cuatro veces lo que le costó al país â??en dólaresâ?? la construcción de una central hidroeléctrica similar, Caruachi, muy cerca de Tocomá sobre el cauce del río Caroná.

## En la ecuación de Tocomá, x siempre era igual a pagos extras en dólares

Entre 2007 y 2014, Tocomá vivió picos y bajadas en el ritmo de la obra. Corpoelec respondió en varias ocasiones y de manera desesperada â??por necesidad electoral, como en las presidenciales de 2012â?? pagando por â??aceleracionesâ? que, a la final, no cristalizaron la inauguración de la obra para la fecha prevista.

La gestión del ministro de Energía Eléctrica Jesse Chacón se topó con una semiparálisis de la obra en 2013. Y al revisar las causas, una comisión de auditores de Corpoelec halló el ardid cambiario en julio de ese año. Sus integrantes advirtieron la irregularidad a la junta directiva, dejando entrever que colindaba con un ilícito cambiario en manos de la Gerencia de Ingeniería y Proyecto de Expansión y Generación Oriente de Corpoelec.

Por ejemplo, identificaron dos facturas por 363 millones y 226 millones que debían ser pagadas en dólares, por tratarse de trabajos efectuados en el país. Así constataron que estas y otras conversiones fueron hechas â??sin tomar en cuenta la normativa cambiaria vigente y la opinión de las instancias legales correspondientesâ? y â??sin contar con la autorización previa para dicho cambioâ?. Añon así, esas facturas luego fueron reestructuradas y pagadas mayormente en dólares, aseguró un ingeniero de Odebrecht.

El procedimiento con el 80-20 era un patrón, deslizan. â??La comisión de Auditoría resalta la recurrencia por parte de Edelca (*la compañía estatal de desarrollo eléctrico del cauce del Caroná*) y Corpoelec en acordar pagos en divisas con el Consorcio OIV Tocomá considerando que los trabajos se estiman realizar en territorio nacionalâ?, por un total de 635.991.233,19 millones de dólares. Los pagos realizados en el país, debían pagarse sólo en dólares, de acuerdo al contrato.

En agosto de 2013 Adolfo Aponte Hernández remitió a las autoridades del proyecto de la central hidroeléctrica de Tocomá la auditoría interna que reveló sobrepagos, cobros injustificados, retrasos y la irregularidad cambiaria del 80-20. [Memo Auditoria OIV](#) by [ArmandoInfo](#) on Scribd

Alarmados, los auditores acudieron a la consultoría jurídica para analizar el caso. En agosto de 2013, el consultor Alejandro Carrasco dio su opinión: â??La Gerencia de Ingeniería de Proyectos de Expansión Generación Oriente ha venido efectuando una interpretación errada en el modo de convertir a pago en dólares 80% del monto de la valuación de obra ejecutada en divisas y 20% en dólares correspondiente a la misma valuación, debiendo procederse a corregir tal situaciónâ?.

En el documento, Carrasco cita los límites que contempla la ley del Banco Central para el pago de proyectos en divisas, según los convenios cambiarios. El abogado confirmó que había estudiado el caso y que el procedimiento no era cónsono con el contrato inicial.

---

## Otras gentilezas para los contratistas

Además del esquema 80-20, los auditores de Corpoelec encontraron decenas de irregularidades administrativas, que dejaron asentadas en varios informes oficiales, todos revisados para este reportaje.

Por ejemplo, Odebrecht, Impregilo y Vinccler obtuvieron parte de los contratos para obra adicional (no principal) sin licitación, violando la ley de licitaciones. También recibieron pagos en exceso, lo que afectó el flujo de caja de Corpoelec. Cobraron incrementos hasta de 30% por reclamaciones sin que fueran aprobadas por las instancias apropiadas. Se les pagó, en algunos rubros, más de lo que se presupuestó. Obtuvieron prórrogas de meses para sus trabajos sin entregar la documentación obligatoria que las justificara.

Por su parte Impsa, la contratista argentina de las turbinas, cobró 75 millones de dólares de Corpoelec sin haber firmado contrato. También recibió 60 millones de dólares por equipos que hizo llegar a la obra; cobró tres millones de bolívares por costos laborales que no se justificaban; tasó un impuesto en 3% en lugar de 34%; y no pagó IVA. Además, firmó un tercer contrato sin fecharlo, lo cual es ilegal. En una ocasión incurrió en retrasos en la entrega de trabajos, por lo que debió pagar 4,7 millones de dólares a Corpoelec en multas. No hay evidencia de que lo haya hecho. De hecho, de 10 turbinas que le fueron pagadas, en Tocomá sólo hay una y media instalada.

BID y CAF conocen estas ilegalidades, afirman fuentes. Delegados asistían periódicamente a las reuniones del directorio de la obra, para verificar los avances contra los desembolsos. Sin embargo, no firmaron, como correspondía, las modificaciones de los contratos y continuaron financiando la obra, según la auditoría. Para el momento de la publicación de este reportaje, las solicitudes de información enviadas por correo a ambas instituciones no habían sido respondidas.

[Auditoria Impsa](#) by [ArmandoInfo](#) on Scribd

En mayo de 2013 Adolfo Aponte Hernández, jefe auditor de Corpoelec, realizó un informe sobre las situación del contrato de las turbinas para Tocomá, donde dejó asentadas irregularidades en pagos, entregas del trabajo y hasta impago de impuestos.

**Fecha de creación**

2017/06/11